

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

3 décembre 2020

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

**relative à l'exploitation minière  
des fonds marins**

(déposée par  
Mme Barbara Creemers,  
MM. Daniel Senesael et  
Christophe Bombled, Mme Leen Dierick,  
MM. Jasper Pillen et Kris Verduyckt et  
Mme Séverine de Laveleye)

---

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 december 2020

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**inzake  
diepzeemijnbouw**

(ingediend door mevrouw  
mevrouw Barbara Creemers,  
de heren Daniel Senesael en  
Christophe Bombled, mevrouw Leen Dierick,  
de heren Jasper Pillen en Kris Verduyckt en  
mevrouw Séverine de Laveleye)

---

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les écosystèmes marins sont les écosystèmes les plus vastes de la planète. Ils fournissent d'importants services écosystémiques, tels que le stockage du carbone et la production d'oxygène. Sous l'influence des activités économiques, notamment la navigation maritime, la pêche, l'extraction de pétrole, de gaz, de sable, de gravier, etc., les écosystèmes marins sont soumis à une importante pression. La biodiversité et les courants marins se modifient.

Actuellement, les matières premières présentes sur ou sous les grands fonds marins suscitent aussi la convoitise. L'exploitation des grands fonds marins est une activité économique relativement nouvelle qui se concentrerait sur l'extraction de ces matières premières. Les matières premières primaires extraites sont notamment utilisées pour des applications durables, comme les batteries des voitures électriques, les éoliennes et les cellules photovoltaïques. La demande de ces matières premières primaires augmente sensiblement en raison de la croissance démographique mondiale, du développement de la prospérité dans les pays à bas revenus, de l'urbanisation croissante et de la transition vers une économie pauvre en carbone.

Simultanément, diverses études scientifiques sont en cours afin de déterminer dans quelle mesure la demande croissante d'argent, de lithium, de cuivre, de cobalt ou d'autres minéraux utilisés dans le cadre de la transition vers les énergies renouvelables peut être autant que possible satisfaite dans une économie circulaire. Dans ce contexte, l'action politique peut amener la société à consommer moins d'énergie et de matériaux en misant sur des stratégies circulaires, comme la réutilisation, et en relevant les niveaux de recyclage. Il convient également de mettre en place un cadre réglementaire qui garantisse que cette extraction se fasse toujours dans le respect des droits de l'homme et de l'environnement.

La recherche scientifique sur les écosystèmes des grands fonds marins est en cours et doit encore être développée dans les années à venir. Cependant, alors que l'on pensait autrefois que les grands fonds marins n'étaient qu'une étendue aride dénuée de vie, on sait aujourd'hui qu'ils hébergent des écosystèmes vulnérables et uniques. Ces écosystèmes recèlent une biodiversité vaste et unique et jouent un rôle important dans la chaîne alimentaire et la régulation du climat. Les recherches existantes soulignent déjà la complexité

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Mariene ecosystemen zijn de grootste ecosystemen op onze planeet. Ze zorgen voor belangrijke ecosystemendiensten, zoals de opslag van koolstof en de productie van zuurstof. Onder invloed van de gevolgen van economische activiteiten, waaronder scheepvaart, visserij, extractie van olie, gas, zand, grind ..., staan mariene ecosystemen onder druk. De biodiversiteit en stromingen wijzigen.

Tegenwoordig wordt ook gekeken naar de grondstoffen die zich op of in de oceaانبodem bevinden. Diepzeemijnbouw is een relatief nieuwe economische activiteit die zich zou richten op het ontginnen van deze grondstoffen. Ontgonnen primaire grondstoffen worden onder andere gebruikt voor duurzame toepassingen zoals batterijen voor elektrische auto's, windturbines en fotovoltaïsche cellen. De vraag naar die primaire grondstoffen groeit sterk door de globale bevolkingstoename, de welvaartsontwikkeling in *low income* countries, een toenemende verstedelijking en de transitie naar een koolstofarme economie.

Er lopen tegelijkertijd verschillende wetenschappelijke studies over de mate waarin de stijgende vraag van zilver, lithium, koper, kobalt en andere mineralen in de hernieuwbare energietransitie zoveel mogelijk kan opgevangen worden binnen een circulaire economie. In dat kader kan het gevoerde beleid de samenleving in de richting sturen van een lager energie- en materiaalgebruik door in te zetten op circulaire strategieën, zoals hergebruik en het verhogen van recyclageniveaus. Er is ook nood aan een regelgevend kader dat garandeert dat deze ontginning steeds gebeurt met respect voor mensenrechten en milieu.

Het wetenschappelijk onderzoek naar de ecosystemen van de diepzee is lopende en dient de komende jaren worden verder ontwikkeld. Echter, terwijl men vroeger dacht dat de diepzee een barre vlakte zonder leven was, weet men nu dat de diepzee kwetsbare en unieke ecosystemen herbergt. Deze ecosystemen herbergen een grote en unieke biodiversiteit en spelen een belangrijke rol in de voedselketen en de klimaatregulering. Bestaand onderzoek wijst reeds op de complexiteit van de interacties tussen het wateroppervlak en de oceaانبodem, de

des interactions entre la surface de l'eau et le fond des océans, la richesse des espèces et la vulnérabilité des écosystèmes marins, ainsi que les liens qui les unissent.

L'exploitation minière des grands fonds marins présente des risques pour la protection et le maintien des écosystèmes marins. Certains biologistes marins préviennent que l'exploitation minière des grands fonds marins causera des dommages considérables et irréversibles aux écosystèmes des grands fonds marins et qu'elle peut transformer, endommager et peut-être détruire la biodiversité. La recherche scientifique en cours et future doit permettre de mieux comprendre et de mieux maîtriser les risques que présente l'exploitation minière des grands fonds marins pour la protection et le maintien des écosystèmes marins. Les scientifiques s'accordent néanmoins sur le constat qu'actuellement, en 2020, les connaissances scientifiques sont encore insuffisantes à propos de la diversité biologique des grands fonds marins, de l'impact de l'exploitation minière des grands fonds marins sur l'écosystème et du potentiel de régénération écologique des grands fonds marins pour pouvoir prendre des décisions d'exploitation fondées.

La Belgique joue un rôle important dans le développement de l'exploitation minière des grands fonds marins. En effet, depuis janvier 2013, la Belgique agit en qualité d'État parrain dans le cadre d'un contrat d'exploration en vue de l'exploitation minière de grands fonds marins d'une superficie de 76 728 km<sup>2</sup> dans l'océan Pacifique par la filiale *Global Sea Mineral Resources* (GSR) de l'entreprise DEME. GSR est consciente qu'avant de pouvoir démarrer des activités commerciales d'exploitation minière des grands fonds marins, il faut se faire une idée précise de l'éventuelle incidence environnementale de ces activités sur les grands fonds marins. L'Autorité internationale des grands fonds marins (*International Seabed Authority – ISA*) surveille l'exécution de ce contrat. L'ISA est une organisation autonome créée au sein des Nations unies et responsable de la protection des océans contre les effets nuisibles éventuels de l'exploration et de l'exploitation des minéraux dans la zone (les fonds marins situés hors de la juridiction nationale). La Belgique parraine ces opérations conformément à la Convention des Nations unies sur le droit de la mer (*United Nations Convention on the Law of the Sea*; UNCLOS).

Il n'existe actuellement pas de cadre législatif clair pour réaliser des évaluations des incidences sur l'environnement et exécuter des plans de monitoring. La Belgique participe activement au processus BBNJ qui doit mener à un nouvel accord international contraignant sous l'égide des Nations unies, et elle participe également à l'adoption d'une stratégie pour la Convention biodiversité. En outre, notre pays est l'un de ceux qui

soortrijkdom en de kwetsbaarheid en verbondenheid van mariene ecosystemen.

Diepzeemijnbouw houdt risico's in ten aanzien van de bescherming en het behoud van mariene ecosystemen. Sommige mariene biologen waarschuwen dat diepzeemijnbouw kan leiden tot aanzienlijke en onomkeerbare schade aan de diepzee-ecosystemen en dat het de biodiversiteit kan wijzigen, beschadigen en mogelijk vernietigen. Lopend en toekomstig wetenschappelijk onderzoek dient meer inzicht en uitsluitel te geven over de risico's van diepzeemijnbouw ten aanzien van de bescherming en het behoud van mariene ecosystemen. Wetenschappers zijn het er wel over eens dat er anno 2020 nog onvoldoende wetenschappelijke kennis bestaat over de biologische diversiteit van de diepzee, de impact van de diepzeemijnbouw op het ecosysteem alsook het ecologische regeneratiepotentieel van de diepzee, om gefundeerde tot exploitatie beslissingen te nemen.

België speelt een belangrijke rol in de ontwikkeling van diepzeemijnbouw. Zo treedt België sinds januari 2013 op als sponsorstaat voor een exploratiecontract voor diepzeemijnbouw van een gebied van 76 728 km<sup>2</sup> in de Stille Oceaan door *Global Sea Mineral Resources* (GSR), een filiaal van het bedrijf DEME. GSR is er zich van bewust dat alvorens men kan starten met commerciële diepzeemijnbouwactiviteiten er voldoende duidelijkheid moet zijn over de eventuele milieu impact hiervan op de diepzee. De Internationale Zeebodemautoriteit (*International Seabed Authority*; ISA) houdt toezicht op de uitvoering van dit contract. ISA is een autonome organisatie binnen de Verenigde Naties (VN) die verantwoordelijk is voor de bescherming van de oceaan tegen schadelijke effecten die kunnen voortvloeien uit de exploratie en exploitatie van mineralen in het gebied (de zeebodem buiten nationale jurisdictie). België treedt op als sponsorstaat, conform het VN-Zeerechtverdrag (*United Nations Convention on the Law of the Sea*; UNCLOS).

Het ontbreekt momenteel aan een duidelijk wetgevend kader voor het opstellen van milieueffectenbeoordelingen en de uitvoering van monitoringsplannen. België is actief binnen het BBNJ-proces dat moet leiden tot een nieuw internationaal bindend akkoord onder de VN en bij de aanneming van een strategie voor het biodiversiteitsverdrag. Bovendien is ons land één van de trekkers van de "30x30" doelstelling die oproept om een marien

soutiennent l'objectif "30x30" visant à faire de 30 % des océans du monde une zone marine protégée d'ici 2030.

La Belgique peut pérenniser son rôle de pionnier en matière de protection des océans en tant que "Blue Leader" en continuant à respecter le principe de précaution et la législation environnementale (internationale) lors de l'élaboration des règles d'exploitation, avant d'autoriser des activités commerciales d'exploitation minière des grands fonds marins.

En ce sens, l'accord de gouvernement prévoit que: "La recherche scientifique et la collecte de données concernant l'exploitation minière des grands fonds marins sera davantage soutenue. La Belgique, en effet, veillera, en participant aux réunions internationales, au respect de la législation environnementale et du principe de précaution."

Très concrètement, il y a selon nous deux points que la Belgique doit prendre en compte et appliquer. Premièrement, la Belgique applique toujours la définition européenne du principe de précaution, selon lequel la charge de la preuve incombe aux partisans d'une activité qui pourrait avoir un impact important et irréversible sur l'environnement. Deuxièmement, la Belgique développe le cadre légal nécessaire assorti de normes environnementales en vue d'assurer un suivi et un contrôle rigoureux des activités d'exploitation minière des grands fonds marins. La Belgique élabore à cet effet une réglementation cohérente et transparente relative aux activités d'exploitation minière des grands fonds marins qui se situe dans le droit fil de la signature d'une série de conventions, normes, directives et lois internationales par notre pays, comme la Convention des Nations unies sur le droit de la mer, la Convention sur le climat (*United Nations Framework Convention on Climate Change*; UNFCCC), les Objectifs de développement durable (*United Nations Sustainable Development Goals*; SDG), la directive européenne Natura 2000, la stratégie européenne en matière de biodiversité à l'horizon 2030, le plan d'action européen en faveur de l'Économie Circulaire (*EU Circular Economy Action Plan*), etc.

beschermde zone te maken van 30 % van de wereldwijde oceaan tegen 2030.

België kan haar voortrekkersrol inzake de bescherming van de oceaan als "Blue Leader" verder bestendigen door bij het uitwerken van de exploitatieregels het voorzorgsprincipe en de (internationale) milieuwetgeving en in acht te blijven nemen alvorens commerciële diepzee-mijnbouwactiviteiten te laten plaatsvinden.

In deze zin voorziet het regeerakkoord dat: "Wetenschappelijk onderzoek en dataverzameling met betrekking tot diepzee-mijnbouw wordt verder ondersteund. Door op internationaal niveau mee aan tafel te zitten, zorgt ervoor dat hierbij en bij het uitwerken van de exploitatieregels de milieuwetgeving en het voorzorgsprincipe in acht worden blijven genomen."

Heel concreet zijn er daarvoor ons inziens twee aandachtspunten die België in acht dient te nemen en toe te passen. Ten eerste past België steeds de Europese definitie van het voorzorgsprincipe toe, het principe dat stelt dat de bewijslast ligt bij de voorstanders van een activiteit die mogelijk een grote en onomkeerbare negatieve impact heeft op het milieu. Ten tweede ontwikkelt België het noodzakelijk wettelijk kader met bijbehorende milieustandaard waardoor diepzee-mijnbouwactiviteiten strikt gemonitord en gecontroleerd worden. België bouwt hiertoe een coherente en transparante regelgeving omtrent diepzee-mijnbouwactiviteiten uit die in lijn ligt met de ondertekening van een reeks internationale verdragen, standaarden, richtlijnen en wetgeving door ons land, zoals het VN-Zeerechtverdrag, het Klimaatverdrag (*United Nations Framework Convention on Climate Change*; UNFCCC), de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (*United Nations Sustainable Development Goals*; SDGs), de Europese Natura 2000-richtlijn, de Europese biodiversiteitsstrategie voor 2030, het Europees Actieplan Circulaire Economie (*EU Circular Economy Action Plan*), etc.

Barbara CREEMERS (Ecolo-Groen)  
Daniel SENESAEL (PS)  
Christophe BOMBLED (MR)  
Leen DIERICK (CD&V)  
Jasper PILLEN (Open Vld)  
Kris VERDUYCKT (sp.a)  
Séverine de LAVELEYE (Ecolo-Groen)

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

1. Vu l'importance des écosystèmes marins pour d'importants services écosystémiques et pour la biodiversité de la planète;

2. Vu le rôle de la Belgique en tant que *Blue Leader*, notre pays faisant preuve d'ambition en matière de protection de l'océan;

3. Vu le manque de clarté quant aux effets des activités d'exploitation minière des grands fonds marins sur la diversité biologique et le potentiel de régénération écologique des grands fonds marins;

4. Rappelant que l'article 191 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne se fonde explicitement sur les principes de précaution et d'action préventive en vue de tendre vers une politique environnementale visant un niveau de protection élevé;

5. Rappelant la résolution du Parlement européen sur la gouvernance internationale des océans: un programme pour l'avenir de nos océans dans le contexte des objectifs de développement durable à l'horizon 2030;

6. Vu l'importance des connaissances scientifiques en vue de la prise de décisions fondées;

7. Vu la Convention des Nations unies sur le droit de la mer, qui considère les grands fonds marins comme un patrimoine commun qui doit être traité avec la plus grande prudence;

8. Considérant que la Belgique a approuvé les 17 Objectifs de développement durable du Programme de développement durable à l'horizon 2030;

9. Vu l'Objectif de développement durable 12 "Consommation et production responsables", l'Objectif de développement durable 14 "Vie aquatique" et l'Objectif de développement durable 15 "Vie terrestre";

10. Considérant que notre pays a signé une série de directives et de traités internationaux environnementaux;

11. Vu la demande croissante de matières premières et minéraux primaires dans une économie bas carbone;

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

1. Gelet op het belang van mariene ecosystemen voor belangrijke ecosysteemdiensten en voor de biodiversiteit van de planeet;

2. Overwegende de rol van België als *Blue Leader* waarin ons land ambitie toont om de oceaan te beschermen;

3. Gelet op de onduidelijkheid van de effecten van diepzeemijnbouwactiviteiten op de biologische diversiteit en het ecologische regeneratiepotentieel van de diepzee;

4. Herinnert aan het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie met als artikel 191 waarin het voorzorgsprincipe en het beginsel van preventief handelen expliciet als basis wordt genomen in het streven naar een milieubeleid met een hoog niveau van bescherming;

5. Herinnert aan de resolutie van het Europese Parlement over internationale oceaan governance: een agenda voor de toekomst van onze oceaan in de context van de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen voor 2030;

6. Gelet op het belang van wetenschappelijke kennis om gefundeerde beslissingen te kunnen nemen;

7. Overwegende het VN-Zeerechtverdrag waarin de diepzee als gemeenschappelijk erfgoed wordt aangeduid waarmee men met de grootste voorzichtigheid moet omgaan;

8. Gelet op de ondertekening door België van de 17 Duurzame Ontwikkelingsdoelen als mondiale ontwikkelingsagenda voor 2030;

9. Gelet op de Duurzame Ontwikkelingsdoelstelling 12 "Verantwoorde consumptie en productie", de Duurzame Ontwikkelingsdoelstelling 14 "Leven in het water" en de Duurzame Ontwikkelingsdoelstelling 15 "Leven op het land";

10. Gelet op de ondertekening van een reeks internationale milieuverdragen en richtlijnen door ons land;

11. Gelet op de groeiende vraag naar primaire grondstoffen en mineralen in een koolstofarme economie;

12. Vu l'importance d'une économie circulaire permettant la réutilisation et le recyclage d'un maximum de matières premières;

13. Vu l'accord de gouvernement, qui précise que la recherche scientifique et la collecte de données concernant l'exploitation minière des grands fonds marins sera davantage soutenue.

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de continuer à soutenir la recherche scientifique fondamentale et la collecte de données en vue d'approfondir les connaissances des grands fonds marins et de protéger les écosystèmes marins existants;

2. en cas d'élaboration éventuelle de règles d'exploitation relatives à l'exploitation minière des grands fonds marins, de toujours respecter la législation environnementale et le principe de précaution afin de préserver la biodiversité d'écosystèmes marins uniques.

13 novembre 2020

12. Gelet op het belang van een circulaire economie waarin een maximale fractie van grondstoffen wordt hergebruikt en gerecycleerd;

13. Gelet op het regeerakkoord waarin wordt gesteld dat wetenschappelijk onderzoek en dataverzameling met betrekking tot diepzeemijnbouw verder wordt ondersteund;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. Fundamenteel wetenschappelijk onderzoek en dataverzameling met betrekking tot verdere kennis van de diepzee en ter bescherming van bestaande mariene ecosystemen verder te ondersteunen;

2. Bij het uitwerken van eventuele exploitatieregels inzake diepzeemijnbouw de milieuwetgeving en het voorzorgsprincipe in acht te blijven nemen om de biodiversiteit van unieke mariene ecosystemen te vrijwaren.

13 november 2020

Barbara CREEMERS (Ecolo-Groen)  
Daniel SENESAEL (PS)  
Christophe BOMBLED (MR)  
Leen DIERICK (CD&V)  
Jasper PILLEN (Open Vld)  
Kris VERDUYCKT (sp.a)  
Séverine de LAVELEYE (Ecolo-Groen)